

courriel: iface.mlb@free.fr

DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE TERRITORIAL

Territoires en déshérence, quartiers urbains dévalorisés, en RU, rural en voie de désertification

Le développement économique territorial

- À l'échelle d'un « territoire » local, que signifie le mot « développement économique » ?
- ✓ Quel sens ? Pour qui ?
- ✓ Est-il partagé ?

Développement territorial = « Développement » + « territoire »

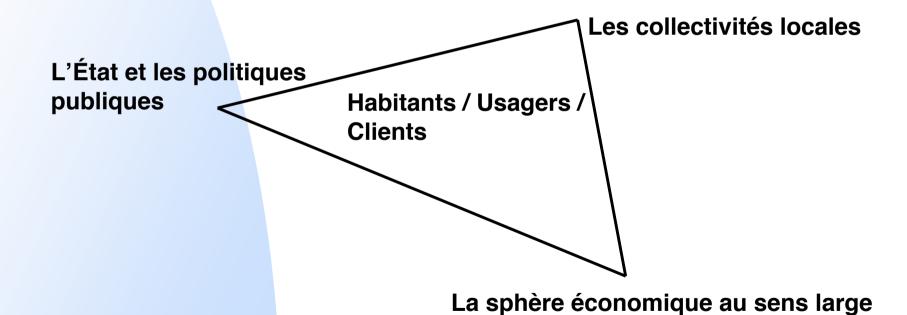
- √ « Local » :
 - Référence à un territoire : duquel parle-t-on ?
 - Territoire : un construit et non un acquis
- √ « Développement » :
 - Développement endogène / Développement exogène / Articulation des 2
 - Économie : Production de valeur / Chaîne de valeur

territoire

- ✓ Territoire : lieu de vie, d'échanges et d'usage + organisation de l'État
- **✓** Des superpositions :
 - espaces vécus
 - espaces institutionnels
 - espaces d'action ou de projets
 - périmètres des politiques ou dispositifs publics

Développement territorial = « Développement » + « territoire »

Le développement territorial se joue dans un triangle dont les 3 sommets sont :



Développement territorial

Une politique de développement territorial consiste à :

- « Optimiser » « encadrer » « tirer parti » des flux
 - de personnes
 - de marchandises et de services
 - financiers
 - d'informations
- Territorialiser les processus redistributifs
- □ Intensifier les coopérations (essence des SPL, clusters, réseaux ...)

De la place de la collectivité locale

- ✓ Créer l'environnement et les conditions favorables à
 - Création d'activités et d'entreprises
 - Pérennisation de l'activité existante
 - Attractivité (cercle vertueux)
 - + ou Optimisation de l'accès à l'emploi
- ✓ À quelle échelle territoriale cela peut-il être opérant ?

La question des périmètres

QUARTIER
l'échelle de la population
et de l'intervention sociale

AGGOMÉRATION ou BASSIN D'EMPLOI l'échelle de l'économie locale

APPROCHE PAR LES
PUBLICS
l'insertion – l'emploi

APPROCHE PAR LES
TERRITOIRES
l'activité - les entreprises
dynamique entrepreneuriale

ÉCONOMIE SOLIDAIRE

économie de proximité

DÉVELOPPEMENT ENDOGÈNE

jouer les synergies

QUALITATIF

inscrit dans la durée

ÉCONOMIE MARCHANDE

économie monde

DÉVELOPPEMENT EXOGÈNE

jouer l'attractivité

QUANTITATIF

mesurable immédiatement/

La rencontre entre l'économique et le social

- ✓ La question des articulations
- ✓ Un travail sur les représentations à partager entre professionnels de culture différente
- ✓ Le rôle des professionnels de la politique de la ville
- ✓ Que nous a appris l'expérience des ZFU ?

- ✓ Une légitimité et une pertinence d'intervention à explorer
- ✓ L'exploration passe par une relation construite avec les acteurs économiques : ils sont multiples, l'économie est plurielle
- ✓ Une représentation institutionnelle et formelle non opérante pour l'action
- ✓ D'où un travail au cas par cas

Économie plurielle

- ✓ Économie plurielle
 - ☐ (Braudel / P. Sauvage OCDE) 3 étages de l'économie :
 - économie de subsistance
 - économie de marché locale
 - économie monde
 - plusieurs économies coexistent et interagissent
 - ☐ l'économie n'est pas réductible à la seule économie marchande

Économie autres approches

- ✓ Équilibre à trouver entre logique de concurrence, loi du marché, et logique d'enracinement local
- ✓ Economie de pollinisation et de contribution (travaux plus récents)

- √ Économie marchande
 - √ économie monde
 - √ économie de marché locale
 - ✓ services de proximité (selon acception du terme)
- ✓ Service public, parapublic
- ✓ Secteur associatif
- ✓ Économie non marchande (économie du troc, par exemple)
- ✓ Économie grise (informelle)

Autant de contraintes de localisation et de modalités de fonctionnement différentes

Dans les quartiers

- ☐ l'économie non marchande légale
 - crée du lien social, valeur ajoutée sociale réelle
 - ne crée pas d'emploi salarié formel
 - améliore la solvabilité des ménages
- les services de proximité
 - une réponse pour partie à des besoins non satisfaits par l'économie de marché
 - leur mise en place nécessite de solvabiliser la demande et de structurer l'offre
 - créateurs d'emplois

- □ le tertiaire de services à la population (économie marchande)
 - fonctionne sur une zone de chalandise restreinte
 - fonction urbaine forte
 - souvent fragilisé ou inexistant dans les quartiers
 - représente des emplois (pas forcément salariés)

l'économie de marché locale ou économie monde

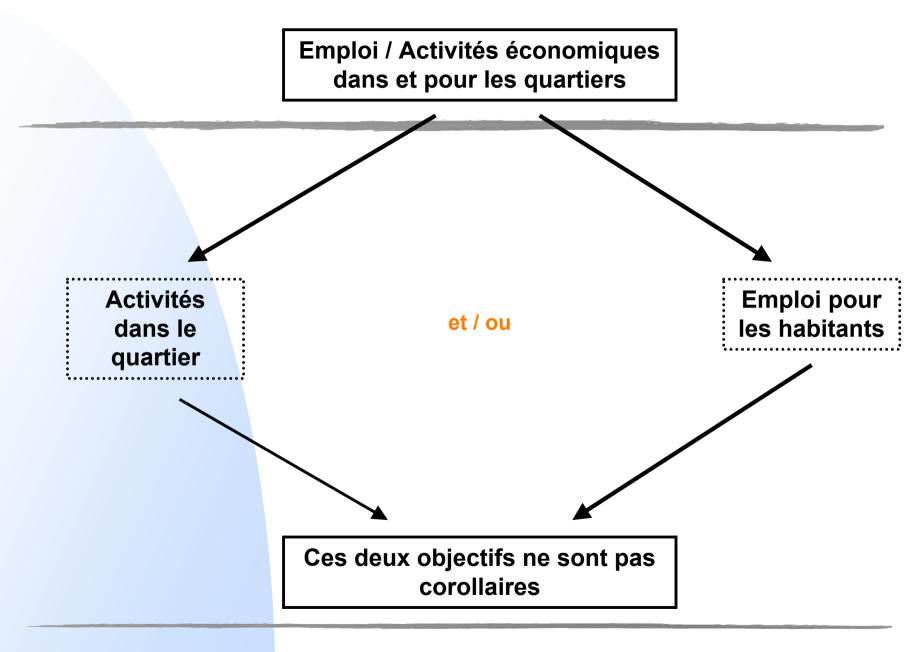
- obéit aux contraintes du marché
- regroupe PME / PMI, TPE
- peu ou pas implantée dans les quartiers
- inclut des entreprises concernées dans leurs marchés par les quartiers
- emploie des salariés

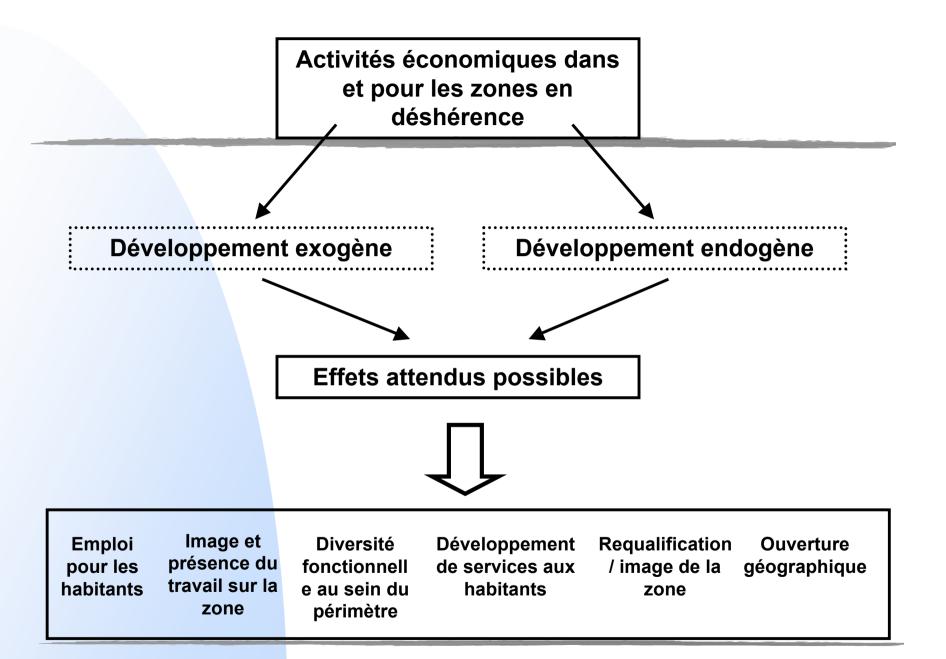
De nouvelle perspectives et ouvertures

- ✓ Concept d'économie sociale et solidaire (années 1990)
- ✓ Apparition de nouveaux termes significatifs d'une évolution : small business, entrepreneuriat social, social business etc ...
- ✓ Ouvertures et passerelles

Questionnement

Quel(s) attendu(s) derrière un objectif affiché de « développement économique » à l'échelle d'un quartier ou d'un projet RU ou d'un territoire rural en déshérence ?





L'emploi pour les habitants d'un quartier

Accès à l'emploi

Renvoie aux périmètres et aux territoires du développement économique et cela suppose la connaissance de :

•la structuration du tissu économique local environnant et du marché du travail

·l'offre « IAE »

•la nature de l'accompagnement des porteurs de projets (1 entreprise/ 3 en F. créée par 1 DE, 1/2 a zéro salarié)

Insertion

Renvoie au système local d'accueil et d'accompagnement des publics en difficulté et cela suppose d'analyser :

•la cohérence de l'offre de services locale

•le degré de coopération des acteurs entre eux (SPE, CL, Réseau d'accueil)

·les freins à la mobilité

·la qualité de la relation avec les entreprises

« développement économique » à l'échelle d'un quartier ou d'un projet RU ?

✓ qui renvoie à plusieurs questions :

- L'articulation des échelles territoriales à construire
 - la spécificité du quartier reconnue dans une déclinaison d'un projet économique global d'agglomération
- L'interaction développement endogène (jouer les synergies à partir de l'existant, mobilisation des initiatives) / développement exogène (jouer l'attractivité et l'effet greffe ou l'effet grégaire)
- L'impact ou les potentialités induites par la rénovation urbaine (transformation, image)
- L'accès à l'emploi (mobilité, formation, parcours)

Économie et zones de déshérence

- √ 5 champs suivants:
 - l'appareil commercial
 - l'implantation d'entreprises ou d'activités
 - l'offre d'une « autre » économie (tiers secteur, IAE, ESS, SB)
 - l'émergence et création d'activités et d'entreprise
 - Les services aux habitants, aux salariés, aux entreprises
- ✓ celui de l'emploi-formation (travail sur les freins)

Économie/urbain/emploi : une approche ciblée

Le projet économique pour le quartier

- Ne peut s'élaborer qu'en lien avec la stratégie de développement économique de l'agglomération :
 - tirer parti, pour le quartier, des actions de développement engagées au niveau de l'agglomération
 - partir du potentiel spécifique du quartier pour l'intégrer dans le développement de l'agglomération
- □ Définit des orientations et des priorités cohérentes avec le projet urbain.
- Prend + ou- en compte les habitants et leur accès à l'emploi

Une approche spécifique de quartier

- ✓ le lien, l'articulation
 - Rendre compte
 - Interpeller
 - Aiguillonner
 - Solliciter
 - Inter-agir
 - Tirer parti
 - Saisir des opportunités
 - Faire système
- ✓ Ingénierie de la mise en relation

Chaque champ : objet de plusieurs approches

- ✓ Illustrations avec :
 - Commerce
 - Accueil / implantation
 - Création détection / accompagnement
 - « autre » économie

L'appareil commercial

- **✓ Plusieurs formes urbaines possibles**
- ✓ Des réalités économiques différentes
- ✓ Des opérateurs privés : risque/rentabilité

Accueil / Implantation d'entreprises ou d'activités :

- ✓ Exemples de cibles (complémentarité ou renforcement/agglo) :
 - Artisans (du BTP, artisans d'art, ...), culture de l'apprentissage
 - PME (à préciser)
 - TPE
 - Micro-entreprises
 - Professions libérales (services à la personne ou services aux entreprises)
 - Associations
- ✓ Diagnostic, expertise, analyse

Accueil / Implantation d'entreprises existantes

- ✓ Différentes formes urbaines
- ✓ Des facteurs déterminants
 - Un environnement urbain, lisible, et fonctionnel
 - Un niveau serviciel jugé satisfaisant (incluant la sécurité et les besoins des salariés)
 - Un bassin de main d'œuvre
 - Des locaux de bonne facture et évolutifs
 - Des conditions d'exploitation prises en compte (desserte, stationnement, livraison)

Accueil / Implantation d'entreprises existantes

Travail d'ingénierie de la mise en relation mis en œuvre par le développeur économique en lien avec l'échelle de l'agglomération :

- Accueil, prospection
- Mise en relation
- Rôle de relais
- Clubs d'entreprise et insertion dans des réseaux
- Suivi accompagnement en réponse à une demande (recrutement, formation, autre)
- Partenariats ad hoc

Développer l'offre d'IAE

- ✓ Des structures
 - Régie de Quartier
 - Association intermédiaire
 - Entreprise d'insertion
 - Entreprise de travail temporaire d'insertion
 - Atelier chantier d'insertion
- ✓ Une hybridation des ressources / des équilibres budgétaires fragiles / des marchés de proximité et souvent publics
- ✓ Un lien plus direct avec l'insertion des habitants

IAE

- ✓ Un type d'insertion urbaine lié à l'activité déployée (second œuvre du bâtiment, entretien d'espaces verts, traiteur-restauration, repassage,travail temporaire)
- ✓ Pour développer cette offre : recherche de niches et d'opportunité

Détection / Création d'entreprises

Un potentiel de création d'activités à exploiter

- Phase émergence de projets : un travail amont en réseau impliquant de nombreux acteurs de proximité. Service d'amorçage de projet.
- Phase d'accueil puis de conseil-accompagnement formation, financement des porteurs de projet ; orientation vers la structure la plus adaptée.
- Rendre lisible le dispositif partenarial prescripteurs / opérateurs.

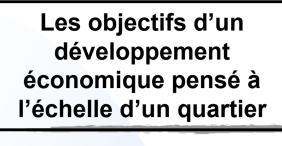
Création d'entreprises

- ✓ Donner une visibilité à ces structures (accueil, accompagnement, financement)
 - les regrouper par ex. en lien avec une pépinière, ou une maison de l'initiative, participe d'une valorisation stratégique du quartier
- ✓ Apporter une réponse immobilière qui s'inscrive bien dans une dynamique d'agglomération : couveuse, pépinière

Parcours des publics insertion / formation

Quel système local d'accueil et d'accompagnement des publics en difficulté ?

- La cohérence de l'offre de services locale
- Le degré de coopération des acteurs entre eux (SPE, CL, Réseau d'accueil)
- Les freins à la mobilité (marge de manœuvre /formation)
- Le degré de prise en compte par les professionnels de l'insertion du marché du travail local
- La qualité de la relation avec les entreprises (ie les femmes et les hommes qui la composent)





Ils nécessitent d'être formalisés

Ils renvoient alors à des propositions pour l'action



Qui permettent de définir des modalités opérationnelles adaptées, qui, elles mêmes, s'attachent à :

L'ajustement des périmètres et des territoires entre eux

L' adaptation de l'offre de services aux habitants et aux entreprises L'articulation social / économique / urbain